



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАБОЧАЯ ГРУППА ПО РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

119435, г. Москва, улица Малая Пироговская, дом 13, строение 1, БЦ «П13», 4 этаж
novoezhkh.ru/novoежкх.рф, e-mail: novoezhkh@gmail.com, тел.: +7(499)558-38-32

Исх. № 77 от 26.10.2016

Заместителю Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

А.В. Чубису

Уважаемый Андрей Владимирович!

10 января 2015 г. вступили в действие СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 50 (далее – СанПиН 3.2.3215-14).

По сравнению с ранее действовавшими СанПиН 3.2.1333-03, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 мая 2003 г. № 105, в новом СанПиН 3.2.3215-14 значительно сокращен перечень методов обеззараживания осадков сточных вод от возбудителей паразитарных болезней, в частности, исключены такие методы как облучение инфракрасными лучами, компостирование (всеми методами, кроме очень редко применяемых биобарабанов) и другие методы.

Следует отметить, что на сегодняшний день многие организации водопроводно-канализационного хозяйства (далее - ВКХ) используют для целей обеззараживания сточных вод и осадков сточных вод именно те методы, которые были исключены из разрешенных к применению, но, при этом, являются достаточно эффективными и при соблюдении предусмотренных технологий позволяют обеспечить необходимое обеззараживание в полном объеме.

Согласно статье 9 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусматривается лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности (ранее подлежала лицензированию деятельность только по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности). Лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 января 2015 года, действуют до 1 января 2019 года (часть 3 статьи 23 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу

отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»).

Таким образом, организации ВКХ, осуществляющие деятельность по обращению с осадком сточных вод, должны в срок до 1 января 2019 года получить новые лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

Одновременно с 1 июля 2015 года вступила в действие новая редакция статьи 40 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в соответствии с которой обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности является представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления деятельности, связанной с отходами.

Таким образом, поскольку применяемые многими организациями ВКХ технологии обработки осадка сточных вод не соответствуют требованиям новых СанПин 3.2.3215-14, значительное количество организаций ВКХ не смогут получить лицензии на осуществление деятельности по обращению с осадком сточных вод, а также будут привлечены к административной ответственности по статье 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления (ответственность для юридических лиц – от 100 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток).

Переход организаций ВКХ, использующих исключенные из разрешенных методы обеззараживания сточных вод и их осадка, к применению иных методов обеззараживания, предусмотренных новыми СанПиН 3.2.3215-14, является крайне затратным, требует включения соответствующих мероприятий в инвестиционные программы организаций ВКХ и определения их источников финансирования, что в любом случае либо отразится на росте тарифов и, соответственно, платы граждан за коммунальные услуги, либо приведет к необходимости исключения из инвестиционных программ иных мероприятий по строительству новых, реконструкции и (или) модернизации существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

При этом целесообразность замены одних методов обеззараживания сточных вод и их осадка другими методами не была обоснована, решение об изменении перечня разрешенных способов обеззараживания были приняты Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзором) без анализа расходов и сроков, необходимых для внедрения новых методов, и без согласования с федеральными органами исполнительной власти, ответственными за государственную политику в сфере водоснабжения и водоотведения и

государственное регулирование тарифов, в результате чего принятые решения не были проанализированы на предмет их обоснованности и не были обеспечены финансированием, необходимым для их реализации.

Фактически новые СанПиН 3.2.3215-14 делают дезинвазию для многих организаций ВКХ технически невозможной, навязывая крайне дорогостоящие или неэффективные методы, не разрешая, при этом, применение технологий, эффективность которых подтверждена десятилетиями отечественной и зарубежной практики обеззараживания осадка сточных вод.

Следует отметить, что в течение 2016 года сформировалась судебная практика по удовлетворению исковых заявлений органов прокуратуры о понуждении организаций ВКХ использовать только те методы обеззараживания сточных вод и их осадка, которые прямо предусмотрены в новых СанПиН 3.2.3215-14.

Рабочая группа по развитию жилищно-коммунального хозяйства Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации (далее – Рабочая группа) письмом от 9 июля 2015 года № 66 на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (копия прилагается) обратила внимание на данную проблему и просила поручить уполномоченным федеральным органам исполнительной власти проработать вопрос корректировки СанПиН 3.2.3215-14.

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2015 г. № П9-62712 Рабочей группой был разработан и письмом от 30 декабря 2015 г. № 110 в Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Роспотребнадзор был направлен на согласование проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 50 «Об утверждении СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации» (далее – проект постановления) (копия письма Рабочей группы прилагается).

Минстроем России письмом от 19 января 2016 г. № 934-АЧ/04 (копия прилагается) проект постановления был поддержан.

Минприроды России письмом от 9 февраля 2016 г. № 12-42/2411 (копия прилагается) сообщило об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления.

Роспотребнадзор письмом от 23 марта 2016 г. № 01/3546-16-29 сообщил, что в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» разработка санитарных правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в связи с установленной необходимостью санитарно-эпидемиологического нормирования факторов среды обитания и условий жизнедеятельности человека в порядке, установленном положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, в связи с чем просьба о согласовании проекта постановления является некорректной (копия письма Роспотребнадзора прилагается).

Обращаем внимание, что ранее Роспотребнадзор в письме от 9 сентября 2015 г. № 01/10778-15-16 (копия прилагается) отмечал, что, учитывая, что организации водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) не готовы применять современные технологии обработки осадков сточных вод, Роспотребнадзор считает возможным рассмотрение вопроса, касающегося переходного периода с целью модернизации объектов обеззараживания осадков сточных вод.

В целях урегулирования разногласий по проекту постановления, в соответствии с письмом Рабочей группы от 15 апреля 2016 г. № 31 (копия прилагается) в Минстрое России 10 октября 2016 г. под председательством заместителя директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства А.В. Таманцева было проведено совещание по проекту постановления. Однако, представители Роспотребнадзора на указанное совещание не прибыли.

По итогам совещания Рабочей группой была проведена дополнительная доработка проекта постановления, новая редакция проекта постановления прилагается.

С учетом важности рассматриваемого вопроса для сохранения устойчивого функционирования организаций ВКХ просим Вас, уважаемый Андрей Владимирович, поддержать проект постановления и направить его от Минстроя России на официальное согласование в Минприроды России и Роспотребнадзор.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Руководитель Рабочей группы,
исполнительный директор
Ассоциации ЖКХ «Развитие»

С уважением,


А.В. Макрушин