

## ЛИВНЕВАЯ КАНАЛИЗАЦИЯ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОШАГОВЫЙ АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ В ЦЕЛЯХ ОБСЛУЖИВАНИЯ

Г.Ю. Гришина, О.В. Никитина  
ГК «Водоканал Эксперт»

Исторически сложилось, что в нашей стране получила развитие раздельная система водоотведения, по которой поверхностные сточные воды отводятся по отдельной системе ливневой канализации. Данная система сыграла большую роль в снижении затрат на прокладку систем городской канализации и очистку хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод. Однако при таком подходе проблемы ливневой канализации решались во вторую очередь, и основной задачей этой системы являлось отведение поверхностного стока в водные объекты. Это повлияло на саму структуру ливневой канализации, представляющей собой совокупность не крупных бассейнов водоотведения со множеством выпусков в водные объекты.

Впоследствии к данной системе стали предъявляться требования как к любому другому сбросу сточных вод, в части очистки до нормативов. Это потребовало строительства очистных сооружений поверхностного стока. Однако, до настоящего времени, число таких сооружений в России, эксплуатируемых муниципальными организациями, весьма невелико.

В советский период регулирование отношений в сфере обращения с поверхностным стоком осуществлялось преимущественно на уровне ведомственных и территориальных нормативных правовых актов.

В соответствии с пп .4 ст. 16 131-ФЗ от 06.10.2003 (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относятся к вопросам местного значения городского округа.

Организация отведения ливневого стока в различных муниципальных образованиях решалась различными способами:

*1-й вариант.* Эксплуатация магистральных и внутриквартальных сетей ливневой канализации в городе осуществляется собственником сетей или указанной собственником организацией за счет субсидии, выделяемой из городского бюджета в целях возмещения затрат на круглосуточное содержание сетей ливневой канализации и дренажа общегородского назначения, расположенных на жилых территориях, на безвозмездной и безвозвратной основе в пределах средств, предусмотренных бюджетом муниципального образования.

При этом, городская Администрация определяет Правила пользования городской системой ливневой канализации, издает Постановление о предоставлении субсидии и разрабатывает Положение о ее предоставлении.

*2-й вариант.* Эксплуатация магистральных и внутриквартальных сетей ливневой канализации в городе осуществляется указанной собственником организацией за счет платы, собираемой с абонентов. Абонентами данной организации являются юридические лица и ИП (владельцы земельных участков), которые имеют технологическое подключение к централизованным сетям ливневой канализации или обладают возможностью ею пользоваться без непосредственного подключения.

Плата за содержание ливневой канализацией определяется на основании тарифов, установленных Советом депутатов городского округа. При этом городская Администрация также определяет Правила пользования городской системой ливневой канализации.

Законодательно поверхностные сточные воды не являются отдельным объектом регулирования (кроме строительных норм), а входят в общее понятие сточных вод и регулируются:

- Федеральный [закон](#) от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее – Закон № 416-ФЗ),
- [Правила](#) холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644),

- [Правила](#) организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденными [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 (далее – Правила № 776),
- [Приказ](#) Минстроя России от 17.10.2014 № 639/пр.

## Определение сточных вод

В соответствии с Законом № 416-ФЗ, *сточные воды централизованной системы водоотведения* (далее – сточные воды) – принимаемые от абонентов в централизованные системы водоотведения воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливочные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод.

*Основы ценообразования водоснабжения и водоотведения* (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406) дают следующее определение поверхностного стока:

*поверхностные сточные воды* – сточные воды, принимаемые в централизованные системы водоотведения, к которым относятся дождевые, талые, инфильтрационные, поливочные и дренажные сточные воды, отводимые с поверхности земельных участков;

Таким образом, *централизованная система водоотведения (канализации)* (далее – ЦСВО) может быть предназначена, как для отведения хозяйственно-бытового и поверхностного стока одновременно (так называемая «общесплавная» канализация), так и для отведения только хозяйственного стока.

В систему ливневой канализации стоки могут попадать как при непосредственном подключении к ней, так и без такого подключения.

## Договор водоотведения

Прием поверхностного стока в ЦСВО обязательно должен быть оговорен договором водоотведения:

1. Согласно п.11 ст.20 Закона «О водоснабжении и водоотведении» в случае отсутствия у абонента прибора учета сточных вод объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников централизованного водоснабжения, при этом учитывается объем поверхностных сточных вод в случае, если прием таких сточных вод в систему водоотведения предусмотрен договором водоотведения.
2. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 (ред. от 29.06.2017) "Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения" в гл. XI определены условия отведения (приема) поверхностных сточных вод в централизованные системы водоотведения.
3. Организация водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с условиями договора обязуется осуществлять прием поверхностных сточных вод абонента в централизованную (общесплавную, ливневую) систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать требования к составу и свойствам отводимых поверхностных сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации, и производить организации водопроводно-канализационного хозяйства оплату отведения (приема) поверхностных сточных вод в сроки, порядке и размере, которые определены в договоре.
4. Сведения о точках приема поверхностных сточных вод абонента указываются по форме согласно [приложению № 7](#), определенных постановлением Правительства РФ № 645.
5. Согласно [пункту 38](#) Правил № 644 отведение (прием) поверхностных сточных вод в централизованные системы водоотведения осуществляется на основании договора водоотведения, заключаемого с учетом особенностей, установленных данными [Правилами](#).
6. [Пунктом 39](#) Правил № 644 прямо предусмотрено, что договор водоотведения, предусматривающий отведение (прием) поверхностных сточных вод, заключается между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и лицом, владеющим на законном основании объектом недвижимого имущества, в том числе земельным участком, зданием, сооружением, находящимся в зоне

централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, определенной в схеме водоснабжения и водоотведения. До утверждения схемы водоснабжения и водоотведения новые договоры водоотведения заключаются с абонентами, в отношении которых согласно решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, применяются тарифы на водоотведение для поверхностных сточных вод.

7. Зона централизованного водоотведения поверхностных сточных вод определяется органом местного самоуправления в схеме водоснабжения и водоотведения в отношении каждой организации водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющей отведение (прием) поверхностных сточных вод.

Если зона централизованного водоотведения поверхностных сточных вод не определена органом местного самоуправления в схеме водоснабжения и водоотведения, при определении площади земельного участка абонента, с территории которого осуществляется неорганизованный сброс поверхностных сточных вод, следует определять с учетом следующих пунктов Методических указаний по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод, утвержденных приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 639/пр.

8. В случае если одно лицо владеет несколькими объектами недвижимого имущества, указанными в [пункте 39](#) Правил № 644, может заключаться договор водоотведения, предусматривающий отведение (прием) поверхностных сточных вод, с включением в него всех таких объектов недвижимого имущества.
9. В договоре водоотведения, предусматривающем отведение (прием) поверхностных сточных вод, определяются точки приема поверхностных сточных вод.
10. Учет количества поверхностных сточных вод, отводимых (принимаемых) в централизованную систему водоотведения, осуществляется в соответствии с [Правилами](#) организации коммерческого учета воды, сточных вод.
11. Расчет объема поверхностного стока необходимо производить согласно Методическим указаниям по расчету объемов принятых (отведенных) поверхностных сточных вод (утв. Приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 639/пр).

### **Тарифы на водоотведение**

В соответствии с Основами ценообразования в систему регулируемых тарифов на водоотведение входят следующие виды тарифов:

- тариф на водоотведение,
- тариф на транспортировку сточных вод,
- тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Отдельного тарифа на поверхностный сток нет. Тарифы в сфере водоотведения могут устанавливаться в соответствии с методическими указаниями дифференцированно с учетом следующих параметров:

- а) наличие нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем водоотведения;
- б) категории сточных вод:

жидкие бытовые отходы;

поверхностные сточные воды;

хозяйственно-бытовые сточные воды, отводимые товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными и иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями и другими лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, жителями индивидуальных жилых домов и другими абонентами, отводящими преимущественно сточные воды, связанные с хозяйственно-бытовой деятельностью, в отношении которых не устанавливаются нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов абонентов;

сточные воды, отводимые абонентами, для объектов которых устанавливаются нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, нормативы допустимых сбросов абонентов;

сточные воды, отводимые иными абонентами;

в) объем сточных вод.

Поверхностный сток должен оплачиваться по тарифам, установленным регулятором для такого стока (в соответствии с пп. в) п.106 [Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения](#), а сам расчет тарифа производится по формуле 45). При отсутствии утвержденных тарифов, дифференцированных по категории сточных вод, оплата должна производиться по тарифам на водоотведение, утвержденным для регулируемой организации.

#### **Пошаговый алгоритм действий в целях обслуживания ливневой канализации**

Пошаговый алгоритм действий организаций, для обслуживания ливневой канализации:

1. Администрацией города должны быть разработаны и утверждены Правила пользования системой городской ливневой канализации.
2. Администрацией города должны быть приняты решения о том, каким образом и за чей счет будут содержаться и обслуживаться системы ливневой канализации:
  - за счет бюджетных средств (субсидия),
  - за счет абонентской платы (тариф, утвержденный регулятором).
3. В обязательном порядке должны быть утверждены схемы централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, определенных в схеме водоснабжения и водоотведения, площади земельных участков (территорий) абонентов, поверхностный сток с которых неорганизованно или организовано поступает в централизованные системы водоотведения.
4. Исполнителем услуг должны быть заключены договоры на отведение поверхностного стока согласно существующему законодательству (Правила № 644, Правила № 645 и приказ Минстроя России № 639/пр).
5. Регулятор должен установить тариф на водоотведение.

Для оказания услуг по сбору, транспортировке и очистке поверхностного стока определение гарантирующей организации не требуется.

Данный вид услуг может оказывать организация с любой организационно-правовой формой.