



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Федеральным органам
исполнительной власти
Российской Федерации

(по списку)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

— 28.04.2020 № 16474-МЕ/04 —

В рамках исполнения пункта 4 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 23 апреля 2020 г. № МХ-П16-3933кв (далее – Поручение) Минстрой России направляет на согласование проект перечня предложений по мерам поддержки ресурсоснабжающих организаций сферы жилищно-коммунального хозяйства, включая меры налоговой поддержки, предоставления льготного кредитования, проведения закупочной деятельности (далее – Перечень предложений).

Проект Перечня предложений сформирован с учетом предложений отраслевого и экспертного сообществ, предложений Глав субъектов Российской Федерации, поступивших в адрес Правительства Российской Федерации и Минстроя России, о необходимости реализации мер поддержки организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в текущей сложной эпидемиологической и экономической ситуации.

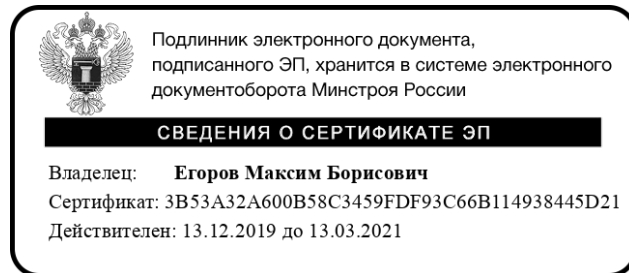
Предприятия жилищно-коммунального хозяйства осуществляют жизнеобеспечение граждан Российской Федерации, поэтому их бесперебойная и безаварийная работа становится одним из решающих факторов поддержания достойной жизнедеятельности граждан в условиях самоизоляции населения и непрерывности функционирования медицинских учреждений.

Реализация таких мер поддержки позволит оптимизировать расходы собственных финансовых ресурсов организаций и расходные обязательства таких организаций в условиях существенного снижения платежей за услуги сферы жилищно-коммунального хозяйства, ослабления курса рубля и снижения активности российской экономики в целом, направив их первоочередным образом на надежное

функционирование объектов жилищно-коммунального хозяйства в сложных эпидемиологических условиях и проведение мероприятий по подготовке к прохождению следующего отопительного периода 2020-2021 годов в установленные сроки.

С учетом сроков исполнения Поручения прошу представить позицию ведомства по Перечню предложений **в срок не более 4 часов с момента поступления.**

Приложение: на 6 л. в 1 экз.



М.Б. Егоров

Перечень предложений по мерам поддержки ресурсоснабжающих организаций сферы жилищно-коммунального хозяйства, включая меры налоговой поддержки, предоставления льготного кредитования, проведения закупочной деятельности

1. Меры налоговой поддержки

1.1. Изменение порогового значения величины резерва по сомнительным долгам, учитываемой при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, с определением такого значения на уровне 20% от выручки организаций и применением данного положения до конца 2021 года.

Для реализации предложения необходимо внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, проект прилагается.

Предложение основано на развитии текущей ситуации со снижением платежей за поставляемые ресурсы со стороны граждан, предприятий малого и среднего бизнеса, коммерческого сектора в условиях сложной эпидемиологической ситуации, ослабления курса рубля и снижения активности российской экономики в целом. По данным регионов в зависимости от глубины развития текущей ситуации снижение платежной дисциплины может составить от 10% до 50%.

При увеличении объема задолженности по требованиям Налогового кодекса Российской Федерации увеличится сумма резервирования на фоне сокращения выручки от поставки ресурсов. Таким образом, предлагаемое изменение необходимо в целях исключения отрицательных последствий для организаций, сформированных объективными обстоятельствами.

Учитывая, что последующее взыскание объема задолженности будет носить длительный характер, с проведением в том числе судебных процедур, применение предлагаемой меры считаем обоснованным до конца 2021 года.

1.2. Мораторий на применение пеней/штрафных санкций по налогам и страховым взносам, в том числе по платежам по итогам 2019 года в отношении предприятий ЖКХ (в том числе не введение ограничительных мер, таких как блокировка счетов и т.п.) до конца 2020 года

1.3. Изменение срока уплаты НДС (перенос на 25 число последнего месяца квартала), отмена авансовых платежей по налогу на прибыль внутри текущего квартала на период до конца 2020 года

1.4. Продление сроков оплаты экологических платежей и налогов (природопользование) с 10 апреля 2020 г до 31 декабря 2020 г.

Для реализации предложений необходимо принятие постановления Правительства Российской Федерации.

2. Меры по предоставлению льготного кредитования

С учетом оценки развития текущей ситуации Минстроем России в адрес Правительства Российской Федерации направлены предложения по включению отрасли жилищно-коммунального хозяйства в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В связи с этим, в отношении ресурсоснабжающих организаций должны применяться меры поддержки, предусмотренные в составе мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях, включенных в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Дополнительно к указанным мерам предлагается:

2.1. Предусмотреть возможность льготного (беспроцентного) кредитования и/или субсидирование процентной ставки до 100% на цели финансирования инвестиционной программы компаниям, вошедшим в перечень системообразующих и их дочерним обществам, в т.ч. в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044, увеличив лимиты по программе на объемы инвестиционных программ организаций жилищно-коммунального хозяйства.

Для реализации предложения необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2014 г. № 1044.

2.2. Максимальное упрощение механизма и условий предоставления компаниям жилищно-коммунального хозяйства, а также компаниям, осуществляющих ремонтные и строительные работы на объектах жилищно-коммунального хозяйства:

- государственных гарантий, гарантий ВЭБа, гарантий ФРП, фонда развития ЖКХ в качестве обеспечения привлечения кредитов на льготных условиях,

- банковских гарантий в кредитных организациях,

- факторинговых услуг с авансовым платежом.

Для реализации предложения необходимо принятие постановления Правительства Российской Федерации.

3. Меры поддержки в рамках обеспечения закупочной деятельности

В целях оптимизации расходов организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения ими своевременной реализации ремонтных и инвестиционных программ, направленных на безаварийное функционирование объектов жилищно-

коммунального хозяйства и подготовку к следующему отопительному периоду 2020-2021 годов дополнительно для таких организаций предлагается:

3.1. Предоставить право осуществлять закупки без проведения закупочных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положениями о закупках, предусмотрев возможность закупки у контрагентов по аналогичным товарам, работам и услугам, с которыми предприятие заключало договоры в 2018-2019 гг.

К таким товарам могут относиться эксплуатационные материалы (фильтрующие, расходные, химреагенты, масла и прочее), комплектующие материалы для проведения ремонтных работ на однотипном оборудовании при реализации ремонтных и инвестиционных программ в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду 2020-2021 годов.

3.2. Введение исключений, позволяющих проведение закупочных процедур, не включенных в план закупок, на товары для защиты персонала, работающего на непрерывном производстве – средства индивидуальной защиты, маски, термометры, средства дезинфекции и иное.

Для реализации предложений необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 266
ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Статья 1**

Внести в [статью 266](#) части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 33, ст. 3413; 2002, N 22, ст. 2026; 2005, N 24, ст. 2312; 2006, N 31, ст. 3436; 2012, N 49, ст. 6751; 2013, N 44, ст. 5640; N 52, ст. 6985) следующие изменения:

1) подпункт 3 [пункта 4](#) дополнить абзацем следующего содержания:

"До 31 декабря 2021 года в отношении гарантирующих поставщиков, энергосбытовых, теплоснабжающих, газоснабжающих, водоснабжающих организаций и организаций, оказывающих услуги водоотведения, а также производителей электрической и (или) тепловой энергии сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, не может превышать 20 процентов от выручки за указанный налоговый период, определяемой в соответствии со [статьей 249](#) настоящего Кодекса. Вместе с тем в отношении указанных организаций при исчислении резерва по сомнительным долгам в течение налогового периода по итогам отчетных периодов его сумма не может превышать большую из величин - 20 процентов от выручки за предыдущий налоговый период или 20 процентов от выручки за текущий отчетный период."

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через месяц со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения по исчислению и уплате налога на прибыль организаций, возникшие с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 266 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Статьей 266 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) установлен порядок отнесения резервов по сомнительным долгам на расходы в целях налогообложения прибыли. Сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, не может превышать 10% от выручки за указанный налоговый период.

При исчислении указанного резерва в течение налогового периода по итогам отчетных периодов его сумма не может превышать большую из величин - 10% от выручки за предыдущий налоговый период или 10% от выручки за текущий отчетный период.

Кроме того, сумма резерва, исчисленного на отчетную дату, сравнивается с суммой его остатка. Остаток определяется как разница между суммой резерва, исчисленного на предыдущую отчетную дату, и суммой безнадежных долгов, возникших после предыдущей отчетной даты.

Если сумма резерва, исчисленного на отчетную дату, меньше суммы остатка резерва предыдущего отчетного (налогового) периода, то разница включается в состав внереализационных доходов налогоплательщика в текущем отчетном (налоговом) периоде. Если больше, то разница включается во внереализационные расходы в текущем отчетном (налоговом) периоде.

Действующий порядок призван обеспечить объективную оценку финансового положения налогоплательщика и равномерный учет понесенных им финансовых потерь.

Вместе с тем следует заметить, что в отношении гарантирующих поставщиков, энергосбытовых, энергоснабжающих, теплоснабжающих, газоснабжающих, водоснабжающих организаций и организации, оказывающие услуги водоотведения действующая формулировка абзаца 2 подпункта 3 пункта 4 статьи 266 НК РФ не учитывает текущие ситуацию, связанную с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В частности, указанные организации в апреле 2020 года столкнулись с резким снижением уровня поступлений денежных средств за поставленные энергетические ресурсы, воду. После окончания режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией также прогнозируется дальнейшее падение уровня собираемости по сравнению с предыдущими годами в связи с

необходимостью восстановления экономики и доходов граждан после режима самоизоляции.

На основании изложенного предлагаем увеличить для гарантирующих поставщиков, энергосбытовых, энергоснабжающих, теплоснабжающих, газоснабжающих, водоснабжающих организаций и организаций, оказывающих услуги водоотведения, а также производителей электрической и (или) тепловой энергии сумму создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, с 10% от выручки за указанный налоговый период до 20% соответственно. Данная величина соотносится с прогнозируемым ростом просроченной дебиторской задолженности за энергетические ресурсы, воду на 10% от выручки указанных организаций.

При этом срок действия особенностей расчета резерва по сомнительным долгам для указанных лиц предлагается ограничить 31 декабря 2021 года. Кроме того, предложенный законопроект вступит в силу через месяц со дня его официального опубликования и будет распространять свое действие на налоговые правоотношения по исчислению и уплате налога на прибыль организаций с 1 января 2020 года.

Список рассылки

к исх. от _____ г. № _____

№ п/п	Наименование	Способ рассылки
1	Минэкономразвития России	МЭДО
2	Минэнерго России	МЭДО
3	ФАС России	МЭДО
4	Минфин России	МЭДО