

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств
сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу
некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктами 8.1, 8.2 части 11 статьи 7, частями 1,2,3 и 5 статьи 30.1, частями 1 и 3 статьи 30.2, частью 1 статьи 30.3 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в редакции Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившей в силу с 1 января 2019 года (далее соответственно Закон № 416-ФЗ и Закон № 225-ФЗ).

Проектом постановления утверждаются Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Также проектом постановления вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты:

1) Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Основы № 406);

2) Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 641);

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные указанным постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Правила № 644);

4) Типовые договоры в области холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» (далее – Типовые договоры);

5) Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод» (далее – Правила № 776);

б) постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» (далее – постановление № 782).

Также проектом постановления признаются утратившими силу следующие нормативные правовые акты:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов»;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов»;

4) Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2013 г. № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод» (далее – Правила № 525).

В связи с тем, что пунктом 9 статьи 1 Закона № 225-ФЗ глава 5 Закона № 416-ФЗ признана утратившей силу, из всех положений Правил № 644 и Типовых договоров исключаются положения, регулирующие установление в отношении объектов абонентов нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, а также лимитов на сбросы. По этой же причине проектом постановления признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов».

Так как пунктом 2 статьи 1 Закона № 225-ФЗ вводится понятие «нормативы состава сточных вод» вместо понятия «нормативы водоотведения по составу сточных вод», использовавшегося в Правилах пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» (далее – Правила № 167), по всему тексту Правил № 644 и Типовых договоров понятие «нормативы водоотведения по составу сточных вод» заменяется понятием «нормативы состава сточных вод».

В соответствии с пунктами 8.1, 8.2 части 11 статьи 7, частями 1,2,3 и 5 статьи 30.1, частями 1 и 3 статьи 30.2 Закона № 416-ФЗ в редакции Закона № 225-ФЗ в Правила № 644 вводятся новые разделы, регулирующие соответственно:

- порядок установления нормативов состава сточных вод, в том числе порядок расчета показателей эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение, и особенности установления нормативов состава сточных вод в отношении технологически нормируемых веществ;

- требования к содержанию плана снижения сбросов, порядок и сроки его согласования, основания для отказа в согласовании плана снижения сбросов;

- порядок исчисления платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, порядок взимания указанной платы, а также порядок уменьшения указанной платы на величину фактически произведенных абонентом затрат на реализацию абонентом мероприятий по обеспечению предотвращения превышения им нормативов состава сточных вод, включенных в план снижения сбросов.

В связи с этим отпадает необходимость в сохранении действия регулирующих аналогичные вопросы Правил № 167 и постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», которые проектом постановления признаются утратившими силу.

Во избежание ситуации, когда действовавшие ранее в целях охраны водных объектов от загрязнения нормативы водоотведения по составу сточных вод (утвержденные в соответствии с Правилами № 167) уже будут отменены, а новые нормативы состава сточных вод, подлежащие установлению в соответствии с Правилами № 644 в редакции проекта постановления, еще не будут установлены, пунктом 2 постановляющей части проекта постановления органам местного самоуправления поселений, городских округов предписывается установить нормативы состава сточных вод в соответствии с порядком, установленным Правилами № 644, со сроком действия указанных нормативов не позднее 1 июля 2020 года. Одновременно в соответствии с пунктом 3 постановляющей части проекта постановления нормативы водоотведения по составу сточных вод, установленные в соответствии с Правилами № 167, подлежат отмене со дня установления нормативов состава сточных вод, установленных в соответствии с порядком, установленным Правилами № 644.

Также в Правилах № 644, Типовые договоры и Правила № 776 вносятся ряд изменений, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе на устранение внутренних противоречий и решение ряда проблем, выявленных по итогам анализа практики правоприменения указанных нормативных правовых актов.

Так, исключение из пункта 2 Правил 644 определения понятия «локальное очистное сооружение» сделано во избежание наличия дублирующих норм, так как аналогичное определение включено в статью 2 Закона № 416-ФЗ Законом № 225-ФЗ, вступающим в силу с 1 января 2019 года.

В пункте 107 Правил № 644 уточняется, что централизованные бытовые системы водоотведения, централизованные общесплавные системы водоотведения и централизованные комбинированные системы водоотведения предназначены для приема, транспортировки и очистки не только сточных вод, образовавшихся в результате хозяйственно-бытовой деятельности населения (хозяйственно-бытовых сточных вод), но и сточных вод, образовавшихся в результате производства продукции или оказания услуг (производственных сточных вод) при условии их соответствия требованиям, установленным Правилами № 644.

Во вводимых в Правила № 644 пунктах 123(6) и 198 отдельно урегулирован вопрос о расчете платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод в случае если организация, осуществляющая водоотведение или очистку сточных вод, принимает сточные воды от другой организации, осуществляющей водоотведение.

В связи с тем, что согласно частям 4 и 5 статьи 30.3 Закона № 416-ФЗ в редакции Закона № 225-ФЗ информация о превышении абонентом нормативов состава сточных вод два и более раза в течение двенадцати месяцев со дня первого превышения или об однократном превышении нормативов состава сточных вод в три и более раза, об отсутствии у абонента разработанного и утвержденного в установленном порядке плана снижения сбросов, а также о неисполнении абонентом плана снижения сбросов в установленный этим планом срок является основанием для проведения территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации проверки абонента, привлечения его к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, раздел XI Правил № 644 дополнен положениями о необходимости обеспечения доступа к канализационным сетям и иным объектам абонента, местам отбора проб сточных вод также и представителям указанных органов:

- для отбора проб сточных вод в установленных местах отбора проб сточных вод в целях проведения федерального государственного экологического надзора и регионального государственного экологического надзора;

- для проверки обоснованности мероприятий плана снижения сбросов (при согласовании таких планов), а также для проверки реализации мероприятий планов снижения сбросов.

Для решения проблемы неопределенности при применении пункта 4 приложения № 4 к Правилам № 644 в части взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения при сбросе веществ, запрещенных к сбросу в централизованные системы водоотведения, Правила № 644 дополнены приложением № 4.1, определяющем закрытый

перечень веществ, рекомендуемых к определению в сточных водах абонентов, в целях осуществления контроля за сбросом веществ, запрещенных к сбросу в соответствии с пунктом 4 приложения № 4 к Правилам № 644.

По причине того, что изменения, которые были необходимы в Правилах № 525, являются существенными и касаются практически всех пунктов данного нормативного правового акта, проектом постановления предусматривается утверждение новых Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод.

При этом ряд изменений в Правилах № 525 был вызван необходимостью реализации норм Закона № 225-ФЗ: исключение положений о контроле за соблюдением абонентами нормативов допустимых сбросов и лимитов на сбросы, замена понятия «нормативы водоотведения по составу сточных вод» на понятие «нормативы состава сточных вод», исключение положений, касающихся программы контроля состава и свойств сточных вод (так как статьей 30.3 Закона № 416-ФЗ в редакции Закона № 225-ФЗ, регулирующей вопросы контроля состава и свойств сточных вод абонента, наличие указанной программы не предусмотрено).

Одновременно, помимо изменений, необходимых в целях реализации норм Закона № 225-ФЗ, в новых Правилах осуществления контроля состава и свойств сточных вод также учтен ряд изменений, направленных на решение проблем, выявленных по итогам анализа практики правоприменения указанного нормативного правового акта:

- введение понятия визуального контроля соблюдения запрета сброса в централизованную систему водоотведения веществ, материалов, отходов и сточных вод, запрещенных к сбросу в централизованные системы водоотведения, а также акта обнаружения запрещенного сброса;

- установление возможности осуществления контроля состава и свойств сточных вод абонента с использованием автоматизированного оборудования для отбора проб и определения показателей состава и свойств сточных вод;

- закрепление особенностей контроля состава и свойств сточных вод абонента, являющегося транзитной организацией, в случае отсутствия технической возможности осуществить отбор проб сточных вод такого абонента в отдельном контрольном канализационном колодце без учета сточных вод абонентов, транспортировка которых осуществляется с использованием канализационных сетей, эксплуатируемых таким абонентом;

- более четкое и подробное регулирование осуществления параллельного отбора проб сточных вод, в том числе в части сопоставления результатов анализов контрольной и параллельной проб, а также резервной пробы;

- совершенствование формы акты отбора проб сточных вод.

Изменения в Основы № 406, Правила № 641 и постановление № 782 направлены на обеспечение учета того обстоятельства, что с 1 января 2019 года организации, осуществляющие водоотведение (как и все иные водопользователи) при невозможности соблюдения установленных нормативов сбросов в водные объекты должны будут разрабатывать программы повышения

экологической эффективности или планы по охране окружающей среды (а не планы снижения сбросов, как это было предусмотрено ранее в отношении организаций, осуществляющих водоотведение).

Принятие и дальнейшая реализация проекта постановления не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Положения проекта постановления соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.